

## ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ» НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

*И.П. Воронцова*

В статье представлены результаты исследования по проблемам моделирования сценариев развития «зелёной экономики», в частности обоснованию элементного состава, грани подсистемы качества жизни КМНС. Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ проекта проведения научных исследований «РГНФ «Методология моделирования и прогнозирования сценариев развития «зеленой экономики» и биоэкономики регионов в условиях активного хозяйственного освоения ресурсов Арктической зоны», проект № 16-12-24023.

**Ключевые слова:** зеленая экономика, Арктическая зона, устойчивое развитие, мониторинг, хозяйственное освоение Арктики.

В силу сложившихся диспропорций в текущем эколого-экономическом состоянии территорий, входящих в арктическую зону, высокой обеспеченностью природными ресурсами материковой и шельфовой части Арктики, экологической хрупкостью арктических экосистем, а также необходимостью соблюдения прав коренных народов, при выборе сценариев стратегического развития и управления арктическими территориями необходимо реализовывать дифференцированный подход.

Данный подход, с одной стороны, должен базироваться на создании необходимых условий для инноваций, инвестиций и эффективной реализации конкурентных преимуществ первого порядка в арктических регионах, которые могут привести к появлению новых источников экономического роста, с другой стороны, быть совместимыми с экосистемами и учитывать особенности качества жизни коренных малочисленных народов Севера (КМНС).

Ключевые характеристики зеленой экономики в соответствии с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) - это эффективное рациональное использование природных ресурсов, сохранение и увеличение природного капитала, уменьшение загрязнения, низкие углеродные выбросы, предотвращение утраты экосистемных услуг и биоразнообразия, рост доходов и занятости населения, что с одной стороны характеризует зеленую экономику как ориентированную на рост благосостояния населения и обеспечения социальной справедливости, а с другой стороны значительно снижает риски для окружающей среды и перспективы ее деградации.

Дальнейшее формирование региональных целевых программ должно происходить в общем русле концепции зеленого роста с учетом сбалансированности показателей социально-экономического развития арктических

территорий. Для этого необходима методология, позволяющая оценивать усилия по развитию территории, сдвиги в экономике и окружающей среде, не приносящие в жертву экологию и интересы коренных малочисленных народов Севера.

Доля населения коренных малочисленных народов Севера, в целом по краю, составляет 0,6% общего населения по краю, из них более 94% проживают в четырех муниципальных образованиях арктической зоны.

Наибольшая часть населения из числа коренных малочисленных народов Севера проживает на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов. За период после последней переписи населения численность коренных жителей муниципальных образований арктической зоны сократилась на 267 человек.

Развитие территории и рост численности постоянного населения обусловлено принципами социальной устойчивости – такое состояние общества и его граждан, которое характеризуется стабильностью их экономического и социального положения, а также способностью к самообеспечению воспроизводства своей жизнедеятельности.

Формами проявления социальной устойчивости являются:

- отсутствие поляризации доходов и положения разных социальных групп населения;
- достаточность доходов всех слоев населения для самообеспечения воспроизводства своей жизни;
- наличие социальных гарантий;
- надежность социальной защиты;
- наличие и доступность важнейших звеньев социальной инфраструктуры;
- отсутствие социальных конфликтов и противостояний.

Социальное и экономическое тесно взаимосвязано в процессе прогнозирования численности населения территории.

Во-первых, согласно закону наименьших относительных сопротивлений, численность населения той или иной территории рассчитывается исходя из уровня жизни, который возможно обеспечить на этой территории, а максимально возможная численность населения может быть рассчитана на основе минимального уровня жизни под которым следует понимать актуальный прожиточный минимум. Уровень жизни населения – категория, поддающаяся объективному статистическому анализу.

Во-вторых, обладая свободой перемещения и подчиняясь законом миграции, люди переезжают с территорий с низким качеством жизни на территории с более высоким, по их мнению, качеством жизни. Качество жизни – категория субъективная и в экономико-статистической модели она может быть учтена в виде коэффициента пропорциональности, устанавливаемого экспертно на основании социальных исследований.

### **Прожиточный минимум и уровень жизни населения**

Прожиточный минимум – стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательных платежей и сборов. Является государственной гарантией получения минимальных денежных доходов и других мер социальной защиты граждан Российской Федерации. Определяется на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения. Рассчитывается ежеквартально на основании потребительской корзины и данных об уровне цен на продукты питания, товары, услуги и расходов по обязательным платежам и сборам. Устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации в соответствии с федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

В аспекте социально-экономического развития Арктических территорий имеет смысл проблематизировать подходы к определению потребительской корзины.

В районах с некомпенсируемыми сложными природно-климатическими условиями расходы на поддержание жизнедеятельности объективно выше. Нерационально одни и те же нормы социального обеспечения проецировать и на юг Краснодарского края и на север Красноярского края. Отсутствием дифференциации в этом случае запускается процесс дискриминации. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 г. № 54 г. Москва «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации» вводит принцип районирования в определение состава потребительской корзины. Крайний Север и Арктические территории Красноярского края относятся к первой зоне (всего 10). По потреблению непродовольственных товаров - к зоне с холодным и резко континентальным климатом.

Потребительская корзина - минимальный набор продуктов, товаров и услуг, необходимый для жизнедеятельности человека. Используется для расчета величины прожиточного минимума.

Сегодня в России действует состав и объем продовольственной корзины, установленный федеральным законом №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» от 03 декабря 2012 года.

Структура корзины состоит из трех частей: продукты питания, непродовольственные товары и услуги. Объем потребления рассчитывается в среднем на одного человека для каждой из основных социально-демографических групп населения: трудоспособное население, пенсионеры и дети.

Например, согласно утвержденной потребительской корзине, в среднем на одного взрослого трудоспособного человека (от 16 лет) из продуктов питания в год полагается 18,5 кг рыбы, 58,6 кг мяса, 60 кг фруктов,

114,6 кг овощей, 126,5 кг хлебных продуктов (хлеб, макароны, мука, крупы, бобовые).

Из непродовольственных товаров положено: шесть пар обуви на 3,2 года, верхней одежды (пальтовая группа) три штуки на 7,6 года, два комплекта постельного белья на год, школьно-письменных товаров три штуки на год и т. д. Полный перечень продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг представлен в тексте Закона №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» от 03 декабря 2012 года.

Набор услуг включает в себя нормативы жилья, потребления электричества, воды, газа, затраты на общественный транспорт и пр. Так, на одного взрослого человека полагается 18 кв. м общей жилой площади, 285 литров холодной и горячей воды в день, 10 кубометров газа в месяц, 50 кВт-ч электроэнергии в месяц, 619 поездок на транспорте в год и др.

Потребительская корзина устанавливается в целом по России и по субъектам РФ. По закону она пересчитывается не реже одного раза в пять лет.

Соотношение непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания в разрезе климатических зон согласно Методических рекомендаций представлено в табл.1.

Таблица 1

Соотношение непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания по климатическим зонам, в %

	Зона с холодным и резко континентальным климатом	Зона с умеренным климатом	Зона с тёплым климатом
Непродовольственные товары	50-60	45-55	40-50
Услуги	50-60	45-55	40-50

Однако нормативно-статистический метод формирования потребительской корзины, на наш взгляд, не позволяет достоверно учесть потребность населения в услугах, так как доля услуг в структуре потребительской корзины определяется на основе доли услуг в фактическом потреблении малоимущих семей.

Особые права, которыми наделены КМНС, не являются привилегиями и льготами. Это одна из форм действий, направленных на то, чтобы коренные народы могли сохранить свои особенности и традиции.

В контексте региональной специфики Арктических территорий важно учитывать возможности и условия **самообеспечения малотранспортными продуктами питания населения**, необходимость его оценки с учетом природно-климатических. А именно факторы, влияющих на фор-

мирование регионального продовольственного комплекса в улусах проживания малочисленных народов Крайнего Севера.

Традиционной хозяйственной деятельностью для коренных малочисленных народов северных территорий являются оленеводство и охота. Именно охота для жителей Севера является основой питания и получения традиционной одежды. На втором месте – оленеводство.

В качестве индикаторов потенциала самообеспечения продовольствием выступают:

- уровень инвестиций в поддержание и развитие традиционных промыслов;
- структура ВРП;
- структура занятости населения;
- профессиональная композиция поселения (относительно компетенций КМНС в области традиционных промыслов);
- структура дохода КМНС;
- структура потребления КМНС;
- уровень ресурсного потенциала территории: численность популяций мясного и пушного зверей, запасы рыбы и иных водных биологических ресурсов, поголовье оленей; площадь акваторий, открытых для рыболовства);
- количество и масштабы родовых угодий.

#### **Уровень жизни населения как степень удовлетворенности потребностей населения товарами и услугами.**

Организацией Объединенных Наций рекомендован перечень условий жизнедеятельности, которые в совокупности составляют понятие «уровень жизни»:

- Рождаемость, смертность, продолжительность жизни.
- Санитарно-гигиенические условия жизни.
- Уровень потребления продовольствия.
- Жилищные условия.
- Возможности образования и культуры.
- Условия труда и уровень занятости.
- Баланс доходов и расходов.
- Потребительские цены.
- Обеспеченность транспортом.
- Возможности для отдыха.
- Система социального обеспечения.
- Обеспечение прав и свобод человека.

Потребность в учёте специфики образа жизни КМНС диктует необходимость дополнить вышеозначенный перечень исходя из тенденций, отмеченных ниже.

За последние 5 лет наметилась устойчивая тенденция снижения реальной заработной платы, особенно высоки темпы в сельском хозяйстве. В Арктической зоне края проживает преимущественно сельское население (75%). Сельские улусы региона относятся к зоне с устойчиво низким уровнем денежных доходов. Ввиду существующей дифференциации в оплате труда в разрезе отраслей и улусов наметилась тенденция к большему разрыву по размерам среднедушевого денежного дохода.

Анализ структуры семейного бюджета показал, что потребление продовольствия среди семей КМНС не отвечает требованиям рационального питания. Результаты анализа структуры расходов, уровня обеспечения потребительского спроса показали, что основная часть расходов в северных улусах приходится на мясо и мясные изделия, алкогольные напитки. Потребительский спрос недостаточно удовлетворяется по основным видам продовольствия, особенно овощами, яйцом, рыбными изделиями, маслом и молочными продуктами. Резкое повышение цен на продовольствие, прежде всего на традиционные виды, отрицательно влияет на качество питания населения, что указывает на обострение проблем деструкции, подрыва генофонда КМНС.

Исследование<sup>22</sup> особенностей структуры факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний по данным диспансеризации коренных малочисленных народов Севера в сравнении с аналогичными данными пришлого населения позволяет выделить особенности поведенческих факторов риска – в группе коренных малочисленных народов Севера молодого возраста чаще регистрируется нерациональное питание ( $p < 0,05$ ), курение ( $p < 0,05$ ) и высокий риск потребления алкоголя ( $p < 0,05$ ).

Таким образом, перечень индикаторов ООН следует конкретизировать следующими показателями:

**1) Рождаемость, смертность, продолжительность жизни:**

- Динамика естественного прироста населения
- Миграционное сальдо
- Динамика индекса младенческой смертности
- Ожидаемая продолжительность жизни при рождении
- Динамика индекса демографической нагрузки населения

**2) Санитарно-гигиенические условия жизни – предельно допустимая экологическая нагрузка**

- Динамика состояния окружающей среды: соответствие состояния воды, атмосферного воздуха, почвы установленным нормативам

---

<sup>22</sup> Структура факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний по данным диспансеризации коренных малочисленных народов севера. Исаев Я.В., Шоломов И.Ф., Петрова Ю.А. // Медицинская наука и образование Урала / Тюменский государственный медицинский университет (Тюмень) – 2018 – Т. 16. – №3 (83) – С. 88-93

- Динамика Индекса «качества среды» (лучшему качеству соответствует больший индекс) и термин «индекс загрязнения среды» (большему загрязнению соответствует больший индекс). Можно считать, что индекс качества = 1/индекс загрязнения.

### 3) Уровень потребления продовольствия.

Высокий уровень дифференциации доходов групп населения проблематизирует экономическую доступность продовольствия в Арктической зоне края. Относительно невысокие реальные денежные доходы населения Арктических территорий края, низкое качество продукции делают для населения недоступными продукты питания в необходимом для стандартного жизнеобеспечения объеме, несмотря на рост удельного веса затрат на продукты питания в структуре потребительских расходов. Поэтому оценить уровень потребления целесообразно на основе модели.

В числе факторов, влияющих на потребление продовольствия, были выбраны такие переменные как: **среднедушевые доходы населения**, руб. ( X1 ); **среднегодовая цена 1 кг продовольствия - мяса, молока и хлеба** соответственно, руб. ( X2, X3, X4); **число постоянных жителей**, тыс. чел. ( X5 ); **производство продуктов питания на душу населения в Красноярском крае** (мяса, молока и хлебопродуктов, кг ( X 6, X7, X8). Возможно расширение количества факторов в соответствии с нормами потребления в концепции здорового образа жизни.

Величина среднедушевых денежных доходов населения является одним из главных показателей, характеризующих потребление. Средняя цена 1 кг продуктов питания, включённых в модель, рассчитывается делением расходов населения в денежном эквиваленте на покупку продовольствия, к объёму его потребления, учитывая индекс-дефлятор цен по отраслям.

Для адекватности модели, нужно чтобы исходная информация по всем переменным была включена в модель, не менее чем за 15 лет. Далее были построены временные ряды по всем факторным признакам. Обработав первичную информацию, можно получить многофакторные модели спроса населения на продукты питания (У). Совокупное воздействие факторов на потребление продуктов питания оценивается при помощи коэффициента детерминации (D), представляющего долю трансформации резульативного признака под действием факторного.

Особое внимание следует уделить анализу структуры потребления продовольственных товаров и доли алкоголя в структуре потребления домохозяйства.

### 4) Жилищные условия.

#### 1. Жилищный фонд:

- общая площадь жилищного фонда, кв. м;
- жилая площадь, кв. м;
- удельный вес жилой площади в общей, %;

- общее число квартир — всего (единиц), в том числе отдельных, коммунальных;

- распределение квартир по числу комнат, %;
- распределение квартир по среднему размеру, %;
- распределение жилищного фонда по принадлежности (муниципальный фонд, ведомственный, общественный, частный), %;
- распределение жилищного фонда по времени постройки, %;
- распределение жилищного фонда по степени износа, %.

2. Движение жилищного фонда:

- убыль жилищного фонда, всего, кв. м:
- в том числе по причинам выбытия:
- по ветхости и аварийности;
- от стихийных бедствий;
- в связи с переоборудованием жилых помещений под нежилые;
- в связи с реконструкцией и отводом земель под новое строительство.

3. Жилищное строительство:

- ввод жилья (общая площадь, жилая площадь, кв. м);
- число построенных квартир — всего, ед., в том числе с количеством комнат: одна, две, три и т. д.;
- средний размер построенных квартир, кв. м;
- ввод жилья по источникам финансирования, кв. м;
- структура нового жилищного строительства по этажности, %;
- ввод в действие жилых домов по формам собственности;
- ввод в действие жилых домов в городской и сельской местностях;
- ввод в действие домов-интернатов для престарелых, инвалидов и детей-инвалидов.

4. Капитальный ремонт и реконструкция жилищного фонда:

- капитальный ремонт, кв. м общей площади;
- реконструкция жилищного фонда, кв. м;
- источники финансирования капитального ремонта, реконструкции жилищного фонда.

5. Благоустройство жилищного фонда:

- жилая площадь, оборудованная водопроводом, канализацией, центральным отоплением, горячим водоснабжением, газом, напольными электрическими плитами, ванными, душем, % ко всей площади жилищного фонда;

- доля жилых домов с мусоропроводом;
- доля квартир с телефонами.

6. Обеспеченность населения жильем:

- жилая площадь в среднем на одного проживающего, кв. м/чел.;

- общая площадь в среднем на одного проживающего, кв. м/чел.;
- численность населения, проживающего:
  - в отдельной квартире;
  - в коммунальной квартире;
  - в отдельном доме или его части;
  - в общежитии;
- то же в % ко всем жителям;
- средняя площадь отдельной квартиры, кв. м/квартира;
- среднее число жителей на одну комнату, чел./комната;
- число домохозяйств, состоящих на учете для получения муниципального жилья (абсолютное и в % к общему числу домохозяйств);
  - число семей беженцев и вынужденных переселенцев, нуждающихся в жилье.

В качестве интегрального показателя для межстрановых сравнений илищных условий чаще всего используется **показатель общей площади в среднем на одного проживающего**.

Однако в аспекте проблематики Арктических территорий, следует акцентировать внимание на **качестве и энергоэффективности жилья**.

Представляется целесообразным дифференцировать критерии качества жилья на территориях с различными природно-климатическими, географическими и этносоциальными особенностями.

#### **5) Возможности образования и культуры.**

- Открытость и доступность информации об услуге
- Комфортность условий, в которых осуществляется предоставление услуг и доступность их получения.
  - Время ожидания предоставления услуги.
  - Доброжелательность, вежливость, компетентность работников.
  - Удовлетворенность качеством оказания услуг.

В качестве интегральных показателей следует учесть:

- динамика индекса социального благополучия школ по методике НИУ ВШЭ;
- динамика структуры населения по уровням образования;
- количество вовлечённых из числа коренного населения в образовательные и культурно-массовые мероприятия.

#### **б) Условия труда и уровень занятости.**

- Динамика уровня экономической активности населения по методике МОТ;
- Уровень занятости населения;
- Уровень безработицы по методике МОТ;
- Напряжённость на рынке труда;
- Продолжительность безработицы;

- Уровень безработицы среди молодёжи;
- Структура занятости в разрезе сфер деятельности;
- Динамика среднедушевого дохода;
- Динамика реальной заработной платы;
- Динамика структуры среднедушевых доходов в разрезе: доходы по труду в промышленности, сфере услуг, доходы от родовых угодий, традиционных промыслов.

Вопросы экономической эффективности занятости не должны выходить на первый план при исследовании Крайнего Севера и Арктики.

### **7) Баланс доходов и расходов.**

Характеризует объем и структуру денежных доходов, расходов и сбережений населения, которая находит отражение в государственной статистике, отчетах финансовых органов и внебюджетных социальных фондов.

С его помощью определяется общий объем и структура денежных доходов и расходов населения, исчисляются реальные и номинальные доходы и покупательная способность населения, а также рассчитывается распределение населения по уровню доходов и доля населения, живущего ниже уровня бедности.

Баланс дает возможность проанализировать основные показатели доходов и расходов населения в группировке по источникам получения средств и направлениям их расходования. Фактически баланс денежных доходов и расходов населения является промежуточным этапом для построения системы макроэкономических показателей.

Доходная часть Баланса состоит из поступлений от различных источников, которые могут быть выявлены при помощи статистической и финансовой отчетности, выборочных обследований и других методов.

Расходная часть Баланса состоит из трансфертов, выплаченных населением, расходов на приобретение товаров и услуг и прироста сбережений населения во вкладах и ценных бумагах.

## **Схема баланса денежных доходов и расходов населения**

### **Доходы**

1. Оплата труда.
2. Доходы рабочих и служащих от предприятий и организаций, кроме оплаты труда.
3. Дивиденды.
4. Поступления от продажи продуктов сельского хозяйства.
5. Пенсии и пособия.
6. Стипендии.
7. Поступления из финансовой системы, в том числе:
8. а) страховые возмещения;
  - a. ссуды на индивидуальное жилищное строительство и другие цели;
  - b. изменение задолженности по ссудам, выданным на потребительские цели;
  - c. проценты по вкладам;
  - d. выигрыши и погашения по займам;
  - e. выигрыши по лотереям;
  - f. изменение задолженности населения по покупке товаров в кредит (прирост+, уменьшение-);
  - g. изменение задолженности по ссудам лицам, осуществляющим деятельность без образования юридического лица (прирост+, уменьшение-);
  - h. возмещение расходов инвалидам (на горючее, ремонт автомашин);
  - i. возмещение ущерба репрессированным гражданам.
9. Доходы населения от продажи иностранной валюты.
10. Прочие поступления:
  - a. а) от продажи вещей через комиссионные магазины и скупочным пунктам;
  - b. б) от продажи утильсырья, металлолома и др. (несельскохозяйственные заготовки);
  - c. в) другие доходы.
11. Деньги, полученные по переводам (за вычетом переведенных и внесенных сумм).

Всего денежных доходов.

Превышение расходов над доходами.

Баланс.

### **Расходы и сбережения**

1. Покупка товаров и оплата услуг, в том числе:
  - a. покупка товаров во всех каналах реализации;
  - b. оплата услуг и другие расходы;

- c. в том числе:
  - d. оплата жилья и коммунальных услуг;
  - e. оплата бытовых услуг;
  - f. услуги системы образования;
  - g. расходы на путевки в санатории и дома отдыха, туризм и медицинские услуги;
  - h. расходы на кино, театры и другие зрелища;
  - i. расходы на все виды транспорта;
  - j. оплата услуг связи;
  - i. прочие расходы.
2. Обязательные платежи и добровольные взносы, том числе:
- a. налоги и сборы;
  - b. платежи по страхованию;
  - c. взносы в общественные и кооперативные организации;
  - d. возврат ссуд;
  - e. приобретение лотерейных билетов;
  - f. проценты за товарный кредит;
  - g. обязательные страховые взносы в Пенсионный фонд.
3. Прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах, в том числе:
- a. прирост вкладов в учреждениях Сберегательного банка;
  - b. прирост вкладов в коммерческих банках;
  - c. приобретение облигаций Российского внутреннего займа 1992 г.;
  - d. приобретение облигаций Государственного сберегательного займа;
  - e. приобретение сертификатов Российской Федерации;
  - f. прирост (уменьшение) средств физических лиц, депонированных в банках для расчетов с использованием пластиковых карт;
  - g. приобретение акций предприятий.
4. Покупка жилых помещений.
5. Расходы населения на приобретение иностранной валюты.
6. Деньги, отосланные по переводам (за вычетом полученных сумм).

Всего денежных расходов и сбережений.

Превышение доходов над расходами.

Баланс.

Показатель уровня дифференциации доходов традиционных отраслей и родовых угодий.

#### **8) Обеспеченность транспортом.**

- Плотность дорожной сети на душу населения;
- Комплексный коэффициент густоты сети;
- Транспортная доступность по грузоперевозкам;
- Транспортная доступность по пассажирским перевозкам.

В силу инфраструктурной природы транспорта конечным потребителям услуг не интересны объемные показатели или показатели эффективности работы производителей транспортных услуг. Их интересует качество жизни в той части, что формирует транспортная инфраструктура<sup>23</sup>. Что говорит об актуальности картографирования иных показателей транспортной обеспеченности - показателей доступности:

- Наличие возможности использования различных видов транспортных услуг и выгодность размещения относительно объектов транспортной инфраструктуры;
- Наличие достаточного числа маршрутов и вариантов при осуществлении поездок, отсутствие «транспортной дискриминации» - зависимости от определенных маршрутов и направлений;
- Качество и выгодность положения в транспортной системе в целом, с точки зрения физической и временной доступности территории и населения поселения.

#### **9) Возможности для отдыха.**

- индикаторы свободного времени: продолжительность и характер использования;
- продолжительность отдыха;
- доступность рекреационных пространств:
  - наличие возможности использования различных видов социально одобряемого досуга;
  - наличие достаточного количества вариантов отдыха;
  - качество и выгодность предложений отдыха в целом, с точки зрения физической, экономической и временной доступности услуги.

---

<sup>23</sup> Бугроменко В.Н. Транспортная составляющая пространственной организации общества. Теория социально-экономической географии: современное состояние и перспективы развития // Материалы Международной научной конференции. Ростов н/Д: Изд-во ЮФУ, 2010. С. 209-214

## 10) Система социального обеспечения<sup>24</sup>.

Таблица 2

### Частные показатели оценки качества жизни отдельных категорий населения, относящихся к объектам социальной защиты

Категория населения	Показатели оценки качества жизни
Пожилое и старое население	Возможность поддержания общественной активности и социальных связей. Территориальная доступность учреждений социально и коммунально-бытовой инфраструктуры
Инвалиды	Возможность трудовой занятости. Возможность получения образовательных услуг в области общего (для детей-инвалидов) и профессионального образования. Территориальная доступность учреждений социальной и коммунально-бытовой инфраструктуры
Дети, оставшиеся без попечения родителей	Возможность получения профессионального образования. Обеспечение жильем. Создание условий для интеграции в общество посредством восстановления и развития необходимых социальных навыков и контактов.
Низкодоходные домохозяйства с детьми	Возможность получения мест в детских дошкольных учреждениях. Возможность обеспечения жильем или улучшения жилищных условий. Возможность получения детьми профессионального образования. Возможности для проведения досуга, развития физического и творческого потенциала детей.
Безработные	Возможность получения необходимых услуг в области профессионального обучения, повышения квалификации или переквалификации с целью дальнейшего трудоустройства. Создание условий для сохранения социальной активности, психоэмоционального равновесия в ситуации потери работы

## 11) Обеспечение прав и свобод человека.

- выполнением обязанностей государством, муниципалитетом по обеспечению справедливого и достойного уровня жизни населения; эффективность механизмов судебной защиты;
- доступность негосударственных социальных фондов;
- доступность системы переговорных процессов, определяющих параметры условий труда, личных доходов, урегулирования трудовых и этнических конфликтов;
- возможность политического лоббирования интересов различных социальных групп населения в органах власти.

<sup>24</sup> Карпикова И.С. Показатели функционирования системы социальной защиты в аспекте оценки качества жизни населения // Известия ИГЭА, 2011, №3 (77), с.175-178

## **Заключение**

Ресурсное и социальное освоение российской Арктики будет опираться на очаговое хозяйственное освоение при широком использовании вахтового метода и обеспечение воспроизводства традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

Определенный интерес для России, с позиции управления Арктическими территориями представляет опыт Канады по вовлечению коренных малочисленных народов (КМНС) в экономическую деятельность на Севере, в том числе на основе создания корпораций экономического развития КМНС.

Для этого необходимо не только формирование институтов, регламентирующих взаимоотношения КМНС и недропользователей на основе удовлетворения земельных исков КМНС, но также требуется создание организационных структур, обеспечивающих наиболее полную и последовательную их реализацию. Корпорации коренных малочисленных народов Севера должны быть ориентированы не только на использование доходов от добычи минерально-сырьевых ресурсов, которые в виде налоговых поступлений остаются в ведении органов местного самоуправления, но и на реализацию проектов, позволяющих получать дополнительные доходы не только от собственного участия в освоении и разработке природных ресурсов, но также и от обслуживания основной деятельности ресурсодобывающих компаний. Обслуживание рабочих поселков добывающих компаний не только приносит значительный дополнительный доход, но также и создает гарантированный рынок для реализации сельскохозяйственной продукции, производимой КМНС. Развитие таких корпораций позволяет также улучшить систему подготовки и переподготовки кадров из числа коренных малочисленных народов Севера. Экономические интересы КМНС нельзя и неправомерно связывать только с получением разного рода компенсаций за причиненный ущерб ведению традиционной хозяйственной деятельности. В России сформировалась институциональная среда, в существенной степени ориентированная не на развитие экономики и социальной сферы в местах проживания коренных малочисленных народов Севера, а в большей степени - лишь на их выживание. Поэтому необходим поиск новых форм и механизмов активного участия коренного населения в экономической деятельности в местах их проживания.